



Ejecución de gasto público por fuente de financiamiento en la Dirección de Red de Salud Yunguyo

Execution of public expenditure by financing source in the Yunguyo Health Network Directorate

Execução de despesas públicas por fonte de financiamento na Diretoria da Rede de Saúde de Yunguyo

ARTÍCULO ORIGINAL



Yudy Huacani Sucasaca 

yudyhuacani@gmail.com

Jesús Mamani Mamani 

j_s_smm@hotmail.com

Nelly Raquel De la Cruz Huanca 

nellydh@hotmail.com

Roberto Carlos Aliaga Montoya 

aliagamontoyarc@gmail.com

Universidad Andina Néstor Cáceres Velásquez. Juliaca, Perú

Escanea en tu dispositivo móvil
o revisa este artículo en:

<https://doi.org/10.33996/revistavive.v7i20.314>

Artículo recibido 13 de marzo 2024 / Aceptado 22 de abril 2024 / Publicado 10 de mayo 2024

RESUMEN

El estudio tuvo por **finalidad** explicar de qué manera se correlaciona la ejecución de gasto público y la fuente de financiamiento de la Dirección de Red de Salud Yunguyo del periodo 2013 al 2023, Perú. Se optó por un **diseño** metodológico no experimental, longitudinal, cuantitativo y contraste Rho de Spearman. Los **resultados** identificaron que la ejecución de gasto público se correlaciona significativa y positivamente con la fuente de financiamiento por recursos ordinarios [$\rho(11) = 0.77; p < 0.001$], con la fuente de financiamiento por recursos directamente recaudados [$\rho(11) = 0.83; p < 0.001$] y, con la fuente de financiamiento por recursos determinados [$\rho(11) = 0.74; p < 0.001$]. Se **concluye** que, ejecutar eficazmente las intervenciones priorizadas por la Dirección de Red de Salud Yunguyo están ligadas a los lineamientos del Presupuesto Público y normatividad del sector con transparencia.

Palabras clave: Ejecución de gasto público; Fuente de financiamiento; Red de Salud; Recursos Ordinarios; Recursos Directamente Recaudados

ABSTRACT

The **purpose** of the study was to explain how the execution of public spending and the source of financing of the Yunguyo Health Network Directorate are correlated from the period 2013 to 2023, Peru. A non-experimental, longitudinal, quantitative methodological **design** and Spearman's Rho contrast was chosen. The **results** identified that the execution of public spending is significantly and positively correlated with the source of financing through ordinary resources [$\rho(11) = 0.77; p < 0.001$], with the source of financing being directly raised resources [$\rho(11) = 0.83; p < 0.001$], and with the source of financing for determined resources [$\rho(11) = 0.74; p < 0.001$]. It is **concluded** that, effectively executing the interventions prioritized by the Yunguyo Health Network Directorate are linked to the guidelines of the Public Budget and regulations of the sector with transparency.

Key words: Execution of public spending; Funding Source; Health Network; Ordinary Resources; Directly Raised Resources

RESUMO

O **objetivo** do estudo foi explicar como a execução dos gastos públicos e a fonte de financiamento da Diretoria da Rede de Saúde Yunguyo estão correlacionadas no período de 2013 a 2023, Peru. Optou-se por um **desenho** metodológico não experimental, longitudinal, quantitativo e contraste Rho de Spearman. Os **resultados** identificaram que a execução dos gastos públicos está significativa e positivamente correlacionada com a fonte de financiamento através de recursos ordinários [$\rho(11) = 0,77; p < 0,001$], sendo a fonte de financiamento recursos captados diretamente [$\rho(11) = 0,83; p < 0,001$], e com a fonte de financiamento de determinados recursos [$\rho(11) = 0,74; p < 0,001$]. **Conclui-se** que a execução eficaz das intervenções priorizadas pela Direção da Rede de Saúde Yunguyo está vinculada às diretrizes do Orçamento Público e à regulamentação do setor com transparência.

Palavras-chave: Execução de gastos públicos; Fonte de financiamento; Rede de Saúde; Recursos Ordinários; Recursos levantados diretamente

INTRODUCCIÓN

El gasto público eficiente y eficaz es fundamental para elevar el bienestar económico y social de la ciudadanía, mejora la gestión mediante logro por resultados (1-3). El manejo del gasto público tiene efectos en la estabilidad macroeconómica de los países y está relacionado con las decisiones de política fiscal y su reto es mejorar la capacidad del capital humano a todo nivel de gobierno (4). El problema del sector público es la limitada asignación de presupuesto orientado a resultados (5). El presupuesto en el sector salud requiere mayor priorización en la cobertura y calidad de ejecución de gasto. Aún existe limitaciones en la ejecución de gasto de calidad. El presupuesto en salud tiene por finalidad acceso y calidad en los servicios de salud de la población, sin embargo, es insuficiente.

En el Perú el cumplimiento de reglas fiscales ha enfrentado dificultades en el aprendizaje (4). Las finanzas públicas están sujeto a choques externos de tipo económico o financiero como lo ocurrido en los Estados Unidos en el mes de marzo de 2023 con la crisis financiera de varias entidades bancarias. El reto es elevar los ingresos fiscales con incrementos en la recaudación de ingresos tributarios para cubrir los gastos del gobierno (1). En el presupuesto de las regiones aún existen limitaciones en el manejo eficiente del gasto público con transparencia fiscal. Y, por tanto, la política fiscal se ha convertido en una herramienta crucial para el manejo de la política macroeconómica (6).

Los gobiernos regionales tienen programado un total de Presupuesto Institucional Modificado -PIM- al 2023 de S/ 43,870,800,509, el pliego 458 del Gobierno Regional de Puno tiene asignado S/ 2,516,816,458 para gasto público (7-8). Y, la Unidad Ejecutora 407 de la Dirección de Red de Salud Yunguyo, tiene programado S/ 21,973,719 para gasto público por fuente de financiamiento recursos ordinarios (S/ 20,084,717), recursos directamente recaudados (S/ 110,000), donaciones y transferencias (S/ 1,737,031), y recursos determinados (S/ 41,971). En el caso de fuente de financiamiento por recursos ordinarios representa el 88% del total de presupuesto asignado a la Dirección de Red de Salud Yunguyo, siendo el mayor rubro de todos.

En la Dirección de Salud Yunguyo, el destino del presupuesto está orientado a categorías presupuestales como la salud materno neonatal, enfermedades diversas, prevención y manejo de condiciones secundarias de salud, control de salud mental y desarrollo infantil temprano. Administró al 2023 un total de presupuesto de S/ 22,095,760 millones de soles según su función por recursos ordinarios (S/ 20,586,993), recursos directamente recaudados (S/ 110,000), donaciones y transferencias (S/ 1,850,915) y recursos determinados (S/ 62,398).

El gasto público es la totalidad de erogaciones ejecutadas por el sector público, comprende el gasto del gobierno (salarios que paga el Estado a sus trabajadores), inversión del gobierno (infraestructura, construcción, mejoramiento, instalación, creación, de obras públicas),

transferencias al sector privado (pensión de retiro, seguro) y pago de intereses de deuda (1, 3). La problemática del sector público surge cuando existe un inadecuado uso en los recursos monetarios administrados por el gobierno, esto nace por la improvisar actos de gastos aunado al ineficiente uso, evitar este comportamiento es el reto de las instituciones del sector público haciendo cumplir la ejecución de gasto público con eficiencia y transparencia fiscal (1).

La calidad de gasto público es el elemento fundamental para la administración eficiente como eficaz del dinero del Estado (5). El crecimiento del país depende de la eficiencia de gasto, así como el buen manejo de los objetivos de la política fiscal. La política fiscal permite controlar a las finanzas públicas, garantiza el uso eficiente de los recursos del sector público. En síntesis, existe relación entre el presupuesto y el gasto público, los impactos se presentan en el crecimiento económico.

La transparencia fiscal es una prioridad para contribuir con la estabilidad económica del país. La información se publica en el “Portal de Transparencia Económica”, tiene por soporte la “Ley de Prudencia y Transparencia Fiscal”. La transparencia fiscal es cuando los recursos públicos son utilizados de manera oportuna, transparente y sistemática, permite mayor supervisión y fiscalización (8). Promueve la participación de la ciudadanía, contribuye al sistema democrático, impulsa la inversión y el crecimiento económico, mediante la generación de empleo.

MATERIALES Y MÉTODOS

El proceso de conocimiento de la investigación es cuantitativa, deductiva, no experimental, correlacional, longitudinal, el contraste de hipótesis fue con Rho de Spearman. La muestra constituye un periodo de once años de datos anuales de 2013 al 2023. El presupuesto de ejecución de gasto público de la Dirección de Red de Salud Yunguyo fue recopilada de Transparencia Económica y la fuente de financiamiento del Presupuesto Institucional Modificado por Recursos Directamente Recaudados, Recursos Ordinarios, y Recursos Determinados se recopilaron de la Dirección de Red de Salud Yunguyo (8). Cabe explicar que la Dirección de Red de Salud Yunguyo pertenece al Ministerio de Salud, se encuentra en el sector de desempeño actividades de Hospitales cuya finalidad es ofrecer prestaciones de atención a las personas con calidad en distintos servicios referidos a la salud. La red cuenta con establecimientos compartidas en la cuatro Micro Redess y, un Hospital (9).

RESULTADOS

El gasto público de la Dirección de la Red de Salud Yunguyo durante el periodo 2013 al 2023 tuvo incrementos sustanciales hasta la pandemia del 105% respecto al presupuesto inicial del 2013. Posterior al 2020 se dieron incrementos en el presupuesto institucional modificado por la necesidad que causó el COVID-19 a nivel

mundial y nacional. A pesar de los últimos sucesos internacionales como son el incremento del precio de los combustibles, el incremento de la inflación, la guerra entre Rusia y Ucrania y el colapso de importantes bancos en los Estados Unidos en marzo de 2023, el presupuesto en salud en la Red de Salud Yunguyo ha mostrado incrementos por la estabilidad económica del país.

Al 2013, el presupuesto institucional modificado destinado a la Dirección de la Red de

Salud Yunguyo fue de S/ 10,671,918. Cabe destacar, el presupuesto en respuesta a las atenciones por pandemia durante el 2020 se designó un monto de S/ 19,013,924, cifra superior al resto de años entre el 2013 al 2023 Figura 1. Al 2023, el presupuesto asignado fue de S/ 21,973,719, presupuesto similar respecto a los años 2021 (S/ 21,591,987) y 2022 (S/ 23,757,608).

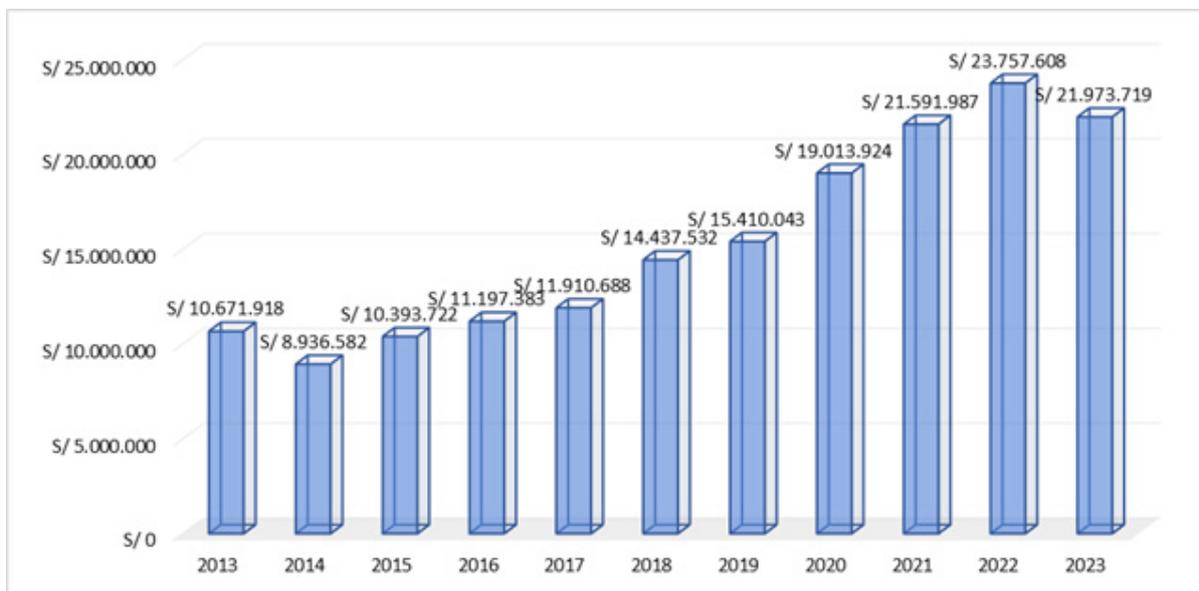


Figura 1. Ejecución de gasto público de la Dirección de la Red de Salud Yunguyo, 2013 – 2023 (1).

La fuente de financiamiento por recursos ordinarios de la Dirección de la Red de Salud Yunguyo para el periodo 2013 al 2023 tuvo un ascenso notorio hasta el suceso del COVID-19 en adelante. El presupuesto asignado al año 2013 fue de S/ 9,630,646 con incrementos de un 108% cada año hasta el 2023 por un total de S/ 20,084,717.

Las inversiones que destina la Dirección de Red de Salud Yunguyo se orientan a población informada sobre salud sexual, mujer tamizada en cáncer uterino, adolescentes acceden a servicios de salud, tamizaje a pacientes con errores refractivos, valoración clínica y tamizaje laboratorial, tratamiento y control de personas

con hipertensión, tratamiento y control de personas con diabetes, familias saludables con conocimiento de prevención del cáncer de mama, estómago, pulmón, leucemia, control de calidad nutricional de los alimentos, despistaje de tuberculosis, atención estomatológica, atención de la emergencia, persona con discapacidad, población con problemas psicosociales, personas con trastornos.

Por fuente de financiamiento de recursos directamente recaudados el presupuesto que administró la Red de Salud Yunguyo durante los años 2013 al 2023 ha registrado montos inferiores respecto a los recursos ordinarios. En el 2013 el presupuesto institucional modificado fue de S/ 231,828; al 2019 se redujo a S/ 210,754; al 2020 en coyuntura de pandemia se elevó a S/ 328,853. Sin embargo, durante los años 2021 y 2022 se redujo llegando a S/ 225,132 y S/ 274,597, respectivamente. Al 2023, las inversiones que destinaron por la fuente de financiamiento de recursos directamente recaudados fueron la adquisición de servidor la Dirección de Red de Salud Yunguyo.

El presupuesto institucional modificado de la Red de Salud Yunguyo por fuente de financiamiento en recursos determinados llegó a reducir por la pandemia en el 2020. En el 2013

no se contaba con presupuesto para gasto. Entre los años 2014 al 2016 se registró un presupuesto ascendente destinado para salud llegando hasta S/ 90,593, cifra que fue la más alta históricamente. Entre los años 2017 al 2023 el presupuesto fue variable sobre todo en el 2020 con un presupuesto de S/ 35,107 por esta modalidad de financiamiento. Entre los años 2021 al 2023 se redujo nuevamente el presupuesto de gasto reduciéndose desde S/ 80,596 en el 2021 a S/ 77,195 en el 2022 y al año 2023 solamente se destinó S/ 41,941 para efectuar gastos por esta fuente. Por medio de la fuente de financiamiento de recursos determinados se destinaron a inversiones como la atención prenatal, niños y niñas con vacuna completa, niños y niñas con CRED completo según edad y atención de recién nacido normal (1).

La correlación Rho de Spearman muestra la existencia de una correlación positiva, estadísticamente significativa entre la ejecución del gasto público y la fuente de financiamiento por recursos ordinarios [$\rho(11)=0.77$; $p < 0,001$]. Ante incrementos de presupuesto de fuente de financiamiento por recursos ordinarios, la ejecución por gasto público también se elevará Tabla 1.

Tabla 1. Valor de la correlación Rho de Spearman .

			Ejecución de gasto público	Fuente de financiamiento por recursos ordinarios
Rho de Spearman	Ejecución de gasto público	Coefficiente de correlación	1,000	,77**
		Sig. (bilateral)	.	,000
	Fuente de financiamiento por recursos ordinarios	Coefficiente de correlación	,77**	1,000
		Sig. (bilateral)	,000	.

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Red de Salud Yunguyo (8)

A partir de la correlación Rho de Spearman se explica que existe correlación positiva, estadísticamente significativa entre la ejecución del gasto público y la fuente de financiamiento por recursos directamente recaudados [rho (11)=0.83; p < 0,001]. A medida que aumenta el presupuesto por fuente de financiamiento por recursos directamente recaudados, la ejecución por gasto público también mostrará incrementos [rho Tabla 2.

Tabla 2. Valor de la correlación Rho de Spearman.

			Ejecución de gasto público	Fuente de financiamiento por recursos directamente recaudados
Rho de Spearman	Ejecución de gasto público	Coefficiente de correlación	1,000	,83**
		Sig. (bilateral)	.	,000
	Fuente de financiamiento por recursos directamente recaudados	Coefficiente de correlación	,83**	1,000
		Sig. (bilateral)	,000	.

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Red de Salud Yunguyo (8)

La correlación Rho de Spearman confirma la existencia de una correlación positiva, estadísticamente significativa entre la ejecución del gasto público y la fuente de financiamiento por recursos determinados [rho (11)=0.74; p < 0,001]. A medida que aumenta el presupuesto por fuente de financiamiento por recursos determinados, la ejecución por gasto público también se elevará Tabla 3.

Tabla 3. Valor de la correlación Rho de Spearman.

		Ejecución de gasto público		Fuente de financiamiento por recursos determinados
Rho de Spearman	Ejecución de gasto público	Coefficiente de correlación	1,000	,74**
		Sig. (bilateral)	.	,000
	Fuente de financiamiento por recursos determinados	Coefficiente de correlación	,74**	1,000
		Sig. (bilateral)	,000	.

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Fuente: Red de Salud Yunguyo (8)

DISCUSIÓN

El gasto público se ha analizado vinculándose a otras variables como la economía informal, es el caso en 32 países asiáticos para el periodo 2000 y 2017, encontrándose relaciones entre ambas. Sin embargo, es un fenómeno complejo en países en desarrollo como desarrollados puesto que el desequilibrio presupuestario modera los efectos del gasto público. Es decir, un aumento en el gasto público eleva el tamaño de la economía informal, la carga fiscal y el crecimiento económico informal aumenta (10).

En la experiencia del gasto público en capital humano en África se investigó que el gasto público sigue aumentando a través de los años, a la vez que se reconoce que el conocimiento de la eficiencia en gasto es limitado. A partir de datos del Banco Mundial para el periodo 2006 a 2017 se estimaron modelos de análisis envolvente encontrándose que el gasto público en educación y salud son factores que aportan al crecimiento

económico, por lo que el gobierno debiera implementar medidas de estimulación para garantizar el crecimiento y mejora de la eficiencia de gasto público (11).

En otro estudio sobre el impacto de la apertura fiscal en la eficiencia técnica del gasto público por análisis de regresión en países en desarrollo, se identificó que se espera una mejora en la eficiencia técnica del gasto público para frenar la corrupción. Una mayor apertura fiscal puede socavar la eficiencia técnica del gasto público, las decisiones de gasto público excesivo y politizado tienen un efecto en negativo que no justifica el gasto de dinero. Debe existir transparencia fiscal para la eficiencia técnica del gasto público no solo en países desarrollados sino en países en desarrollo (12).

En otra investigación se relaciona la consolidación municipal eficiente y el gasto público local y se reconoce que la consolidación municipal reduce el gasto público, por medio del uso de modelo de bienes públicos locales se demuestra que un efecto de la consolidación municipal es la

expansión de los servicios públicos locales y no la reducción del gasto público local (13).

En un estudio del impacto del crecimiento económico en el gasto público social para la reducción de la pobreza, en países de Latinoamérica para el periodo 2000 a 2019 se utilizaron modelos de vectores autorregresivos lográndose explicar que el crecimiento económico es la variable que más influye en la reducción de la pobreza. Sin embargo, el impacto de la protección social no es significativa en la reducción de la pobreza ni en el corto ni largo plazo. Se dice que la pobreza ha reducido por un efecto de mayor crecimiento económico, que en gasto de protección social (14).

En otro de los estudios se relacionan la informalidad laboral, el crecimiento económico y el gasto público (México), para el periodo 2005-2019 con datos trimestrales a partir de modelos autorregresivos se encuentra que la informalidad laboral tiene mayor preponderancia en países en desarrollo. En el largo plazo el crecimiento económico per cápita y la escolaridad tienen efectos en la reducción de la informalidad. Es decir, un mayor gasto público corrobora con la reducción de la tasa de informalidad laboral y reactiva a las actividades productivas (15).

En concreto, el Ministerio de Economía y Finanzas debiera de ejecutar el gasto público con disciplina, preservar y fortalecer los resultados macro fiscales como fundamento del crecimiento económico (16-17).

CONCLUSIONES

La prueba de correlación Rho de Spearman al 1% de significancia, demuestra la existencia de correlación positiva y significativa entre la ejecución de gasto público y la fuente de financiamiento por recursos ordinarios, recursos directamente recaudados y por recursos determinados de la Dirección de Red de Salud Yunguyo. Por tanto, la Dirección de Red de Salud Yunguyo debiera de garantizar el cumplimiento de metas propuestas en la ejecución de gasto público con la fuente de financiamiento de recursos ordinarios con disciplina y calidad de gasto público. Ejecutar en forma oportuna y eficaz el presupuesto para lograr la adecuada atención integral de salud en servicios de tratamiento y control de personas con diabetes, atención estomatológica, valoración clínica, mujer tamizada en cáncer, población con infecciones, atención del recién nacido, personas con problemas psicosociales, personas con discapacidad y atención preventiva de anemia. Se recomienda priorizar la atención prenatal, niños y niñas con vacuna completa, niños y niñas con CRED completo según edad y atención del recién nacido.

CONFLICTO DE INTERESES. Los autores declaran que no existe conflicto de intereses para la publicación del presente artículo científico.

FINANCIAMIENTO. Los autores declaran no recibieron financiamiento

AGRADECIMIENTO. Los autores reflejan el esfuerzo y el aporte que las personas aportaron al desarrollo del presente artículo científico.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Ministerio de Economía y Finanzas. Presupuesto Público. 2023. <https://goo.su/EEUV>
2. Dornbusch R, Fischer S, Startz R. Macroeconomía-Dornbusch, Fischer y Startz-Ed 10. Mc Graw Hill. 2009. <https://goo.su/e4Vh>
3. Larraín F, Sachs J. Macroeconomía en la economía global. Pearson Prentice Hall. 2002. <https://goo.su/aJtQ>
4. Butrón L, Céspedes N. Dos décadas del Marco Macrofiscal peruano. Revista Moneda. 2020; 181 (1), 37-43. <https://goo.su/C8YyMUs>
5. Armijo M, Espada M. Calidad de gasto público y reformas institucionales en América Latina. Serie Macroeconomía del Desarrollo 156, CEPAL. 2014. <https://goo.su/4ANRG>
6. Blanchard et al. Macroeconomía. 5ª edición, Pearson Educación. 2012. <https://goo.su/4Bly9r>
7. Ministerio de Economía y Finanzas. Clasificador de fuente de financiamiento y rubros para el año fiscal 2023. Anexo 4. 2023. <https://goo.su/KBT9j>
8. Transparencia Económica. Presupuesto Institucional Modificado de la Red de Salud Yunguyo. 2023. <https://goo.su/JVfJnC>
9. Resolución Directoral N° 0339-2020-D-RED-SALUD-Y/RR.HH. <https://goo.su/z9pc>
10. Phuc et al. Public spending and informal economy in the Asian countries, Cogent Economics & Finance. 2022; 10:1, <https://goo.su/mgRdgN>
11. Isaiah et al. Efficiency of public spending on human capital in Africa, Cogent Economics & Finance. 2022. 10:1, DOI: 10.1080/23322039.2022.2140905
12. Sawsan et al. Do Smart Cities Technologies Contribute to Revenue Performance? Evidence from U.S. Local Governments. Public Performance & Management Review. 2023; 45:5, 1155-1180. <https://goo.su/mv0MUz>
13. Furukawa F. Efficient municipal consolidation and local public spending: a theoretical approach, Applied Economics Letters. 2022; 29 (8), 746-749, <https://goo.su/JMEA>
14. Sánchez E. The Impact of Economic Growth and Social Expenditure on Poverty Reduction. Panel VAR Analysis for Some Latin American Countries, 2000-2019. Investigación económica. 2023; 82(324), 51-71. <https://goo.su/egwOMkH>
15. Varela R, Retamoza R. Informalidad laboral, crecimiento económico y gasto público en México, 2005-2019. Ensayos. Revista de economía. 2023; 42(1), 57-82. <https://goo.su/OzTfNv>
16. Banco Central de Reserva del Perú. Estabilidad macroeconómica: Base para el crecimiento y desarrollo. 2023. <https://goo.su/M7HBgs>
17. Dirección de Red de Salud Yunguyo. Datos estadísticos. 2023. <https://goo.su/sdPbim>

ACERCA DE LOS AUTORES

Yudy Huacani Sucasaca. Doctora en Economía y Gestión, Universidad Nacional de Altiplano. Magíster en Economía, con especialización en Proyectos de Inversión, UNA. Ingeniero Economista, UNA. Docente Ordinario de la Escuela Profesional de Economía, FCCF, UANCV. Directora de la Unidad de Investigación de la FCCF. Especialista en sistematización y proyectos de inversión pública, Juliaca, Perú.

Jesús Mamani. Doctor en Contabilidad y Finanzas, Universidad Andina "Néstor Cáceres Velásquez". Magíster en Auditoría y Peritaje Contable Judicial, UANCV. Contador Público, UANCV. Docente Ordinario de la Facultad de Ciencias Contables y Financieras de la UANCV. Director de la FCCF, Juliaca, Perú.

Nelly Raquel De la Cruz Huanca. Doctora en administración, Universidad Andina Néstor Cáceres Velásquez. Magíster en Educación con mención: Investigación y Docencia en Educación Superior, UANCV. Licenciada en Educación con mención en Computación Informática, Universidad Alas Peruanas S.A., Juliaca, Perú.

Roberto Carlos Aliaga Montoya. Bachiller en Economía y Negocios Internacionales de la Facultad de Ciencias Contables y Financieras de la Universidad Andina "Néstor Cáceres Velásquez", Juliaca, Perú.